



## Høringsnotat – endringer i forskrift om inn- og utførsel av varer (forhåndsvarsel om varer)

### Innledning

Tolletaten sender med dette på høring endringer i forskrift 27. oktober 2022 nr. 1901 om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften), i bestemmelsene til vareførselsloven § 2-1 om forhåndsvarsel om varer ved innførsel og i vareførselsforskriften § 2-3-5 om melding om ankomst for varer som forhåndsvarsles. Endringene vedrører ICS2 fase 3 og skal gjelde fra 3. juni 2024.

Bestemmelsene i vareførselsforskriften kap. 2 til vareførselsloven § 2-1 gjennomfører EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa om tollsikkerhetstiltak. Endringer i tollregelverket for ICS2 fase 3 ble sendt på høring i forbindelse med revideringen av protokoll 10 kap. IIa i 2021, men da som forslag til endringer i forskrift 17. desember 2008 til lov om toll og vareførsel (tollforskriften), som nå er opphevet og erstattet av vareførselsforskriften og forskrift 27. oktober 2022 nr. 1938 om tollavgift (tollavgiftsforskriften). Det er derfor behov for å justere endringene til nytt regelverk. I tillegg er det behov for enkelte mindre opprettinger.

Vi viser for øvrig til høring 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), samt høring 11. mars 2022 [om forskrift til lov om inn- og utførsel av varer og forskrift til om tollavgift](#) og høring 25. november 2022 [om endringer i vareførselsforskriften kapittel 2-1 \(ICS2 fase 2\)](#).

### Forslaget

Forslaget innebærer at de nødvendige endringer for gjennomføring av ICS2 fase 3 tas inn i vareførselsforskriften fra 3. juni 2024. Det er kun bestemmelsene som gjelder innførsel som berøres. Det foreslås ikke endringer i bestemmelsene om forhåndsvarsel ved utførsel og bestemmelsene om autorisering av foretak.

Forslaget innebærer også enkelte mindre korrigeringer i vedlegg 2 om opplysninger som skal inngå i forhåndsvarsel ved innførsel.

### Bakgrunn og gjeldende rett

I 2006 innførte EU en rekke nye regler på tollområdet for å sikre forsvarlige risikoanalyser ved inn- og utførsel av varer over EUs yttergrenser, med formål å bekjempe helse- og miljøfarer og terrorisme knyttet til internasjonal handel. Norge har status som tredjeland etter EUs tollregelverk, og var derfor ikke omfattet av EUs nye tollsikkerhetsregime. For å unngå unødvendige hindringer i handelen mellom Norge og EU ble det derfor inngått en avtale mellom partene, inntatt i EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa.

Avtalen innebærer at Norge er del av et felles sikkerhetsområde bestående av tollområdene til EU, Sveits<sup>1</sup> og Norge, hvor det skal anvendes gjensidige tollsikkerhetstiltak ved transport av varer til og fra tredjeland. Gjennom avtalen er Norge forpliktet til å sikre at alle varer til og fra tredjeland forhåndsvarsles, til å utføre risikovurderinger av slike sendinger, samt til å tilby en autoriseringsmulighet for økonomiske foretak slik at aktører som vurderes som mer sikre, skal kunne gis lettelse ved varsling og kontroll.

EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa ble revidert i 2021. Dette innebar en gradvis implementering av skjerpede krav til forhåndsvarsling og innføring av et nytt importkontrollsystem, ICS2 (Import Control System 2). ICS2 iverksettes i tre faser. Første fase ble iverksatt 15. mars 2021 og andre fase 1. mars 2023. Tredje fase var planlagt iverksatt fra 1. mars 2024, men er nå utsatt av EU til 3. juni 2024. Tredje fase, som endringsforslagene i dette høringsnotatet vedrører, utvider forhåndsvarslingsplikten i ICS2 til alle varer fra tredjeland uavhengig av transportmåte (med nærmere bestemte unntak).

Regler om forhåndsvarsling ved innførsel er fastsatt i vareførselsloven § 2-1 og vareførselsforskriften §§ 2-1-1 til 2-1-7, og omfatter bestemmelser om unntak fra forhåndsvarslingsplikten, ansvar for avgivelse, frister, opplysningskrav, endringsadgang og plikt til å underrette andre personer hvor andre enn transportør avgir opplysninger i et forhåndsvarsel. Opplysningene som skal avgis i et forhåndsvarsel følger av vedlegg 1 og 2 til vareførselsforskriften. I tillegg er det i vareførselsforskriften §§ 2-3-5 og 2-4-9 gitt bestemmelser om plikt til elektronisk melding om ankomst og elektronisk melding om fremleggelse av varer som er omfattet av forhåndsvarslingsplikten.

### **Nærmere om endringene**

#### *Utvidet plikt til forhåndsvarsling i ICS2*

De foreslåtte endringene innebærer for det første at det for alle varer som er omfattet av kravet til forhåndsvarsling ved innførsel vil være plikt til å levere forhåndsvarsel i ICS2. Til og med fase 2 har dette bare vært et krav for varer fra tredjeland i lufttransport. Fra fase 3 skal dette gjelde alle varer fra tredjeland, uavhengig av transportmåte. Vi viser til nærmere beskrivelse av dette i høringen av 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), pkt. 3. De nødvendige endringene er foreslått tatt inn i vareførselsforskriften § 2-1-1 om forhåndsvarsel ved innførsel, hvor første ledd om levering av forhåndsvarsel i NCTS er fjernet og det fremgår at forhåndsvarsel ved innførsel skal leveres i ICS2.

Som følge av denne endringen er det også gjort enkelte justeringer i bestemmelsene i §§ 2-1-2 til 2-1-7. I §§ 2-1-2, 2-1-3 og 2-1-4 er det gjort rettelser i henvisninger til § 2-1-1. I § 2-1-5 er opplysningskrav for forhåndsvarsel i NCTS fjernet. I § 2-1-6 er reguleringen av endringsadgang for forhåndsvarsel som leveres i NCTS fjernet. I § 2-1-7 er det tatt inn et nytt femte ledd som regulerer plikt til å underrette andre personer hvor andre enn transportør avgir opplysninger i et forhåndsvarsel for varer som transporteres med fartøy.

Videre innebærer fase 3 av ICS2 at det ikke lenger skal være unntak fra forhåndsvarslingsplikten for postsendinger og varesending med verdi under 200 norske kroner. Disse unntakene fremgår av § 2-1-2 annet ledd bokstav d og k som foreslås opphevet. Brev, postkort o.l. vil fortsatt være unntatt forhåndsvarslingsplikten etter bokstav c. Gjeldende bokstav e til j foreslås endret til ny bokstav d til i, og gjeldende bokstav l til y foreslås endret til ny bokstav j til w.

#### *Opplysningskrav*

Forslaget innebærer også mindre opprettinger i opplysningskrav for forhåndsvarsel ved innførsel i ICS2, fastsatt i vedlegg 2 til forskriften.

---

<sup>1</sup> Herunder de sveitsiske tollenklaaver og Liechtenstein, jf. [avtale mellom Norge og Sveits om tollsikkerhetstiltak](#)

For minimumsdatasett var det i høringen av 1. februar 2021 angitt at dette skulle bestå av datasettene F23, F24, F26, F32 og F43. Dette ble senere justert, og som det fremgår av gjeldende vedlegg 2 til vareførselsforskriften, skal minimumsdatasettet også inneholde datasett F44. Dette er også presisert i nytt vedlegg 2 for ICS2 fase 3.

Datasett G2 er tatt ut av vedlegget som følge av at dette gjelder ankomstmelding og ikke opplysningskrav i selve forhåndsvarslet ved innførsel. Også dette er i tråd med opprettinger gjort ved implementering av ICS2 fase 2.

Til slutt er det gjort enkelte språklige justeringer.

#### *Plikt til å melde ankomst*

Som en del av forhåndsvarslingsprosessen i ICS2 må det også gis melding om at varen ankommer og fremlegges for tollmyndighetene. Dette er nødvendig bl.a. for at tollmyndighetene skal ha kontroll på hvor potensielle risikovarer befinner seg, kunne sende melding om utplukk av varer til kontroll og for å kunne slutføre risikovurderingen og gi melding tilbake til andre involverte land om status.

Plikten til å gi elektronisk melding om ankomst av varer skal i fase 3 utvides til å gjelde varer som ankommer med fartøy i tillegg til luftfartøy. Det vises til foreslåtte endring i § 2-3-5. Det gjøres ingen andre endringer i bestemmelsen.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Når det gjelder økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget om utvidelse av forhåndsvarslingsplikten i ICS2 vises det til høring av 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), pkt. 4.

## Utkast til endringer i forskrift

### I

I forskrift 27. oktober 2022 nr. 1901 om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 2-1-1 skal lyde:

#### **§ 2-1-1. Forhåndsvarsel ved innførsel**

Avgivelse, anmodning om endring og kansellering, behandling og lagring av et forhåndsvarsel eller opplysningene i dette, samt utveksling av tilhørende opplysninger med tollmyndighetene skal skje gjennom importkontrollsystemet ICS2. For varer som transporteres med luftfartøy skal det i tillegg avgis et begrenset forhåndsvarsel før lasting av varene om bord i luftfartøyet i form av et minimumsdatasett. Et forhåndsvarsel kan gis ved at det avgis mer enn ett datasett.

§ 2-1-2 første ledd skal lyde:

- (1) Unntaket fra plikten til å avgi forhåndsvarsel i vareførselsloven § 2-1 annet ledd gjelder ikke dersom varene ankommer tollområdet til *Den europeiske union*, Sveits og dens tollenkaver eller Liechtenstein fra et tredjeland, varene har tollområdet som endelig bestemmelsessted og den som avgir opplysninger i et forhåndsvarsel eller minimumsdatasett *ikke kjenner til hvor varene først ankommer. I slike tilfeller skal opplysninger i forhåndsvarsel eller minimumsdatasett avgis til norske tollmyndigheter.*

§ 2-1-2 annet ledd bokstav d oppheves.

§ 2-1-2 annet ledd bokstav e til j blir ny bokstav d til i.

§ 2-1-2 annet ledd bokstav k oppheves.

§ 2-1-2 annet ledd bokstav l til y blir ny bokstav j til w.

§ 2-1-3 annet ledd skal lyde:

- (2) Uavhengig av første ledd kan et forhåndsvarsel *avgis av en importør*, mottaker eller en annen person transportøren opptre på vegne av, eller enhver annen som har mulighet til å fremlegge eller få fremlagt varene på første innpasseringstollsted.

§ 2-1-4 annet ledd første og andre punktum skal lyde:

- (2) Ved innførsel av varer med luftfartøy skal minimumsdatasett *som nevnt i § 2-1-1 andre punktum* gis så snart som mulig og senest før varene lastes om bord i luftfartøyet. I tilfeller hvor det ikke er gitt et minimumsdatasett eller minimumsdatasettet ikke anses som fullstendig forhåndsvarsel skal fullstendig forhåndsvarsel *gis* så snart som mulig og innen følgende frister:

§ 2-1-5 skal lyde:

**§ 2-1-5. Opplysninger i forhåndsvarsel ved innførsel**

- (1) Forhåndsvarsel ved innførsel skal inneholde de opplysninger som er fastsatt i *vedlegg 2*.
- (2) Hvis tollmyndighetene finner det nødvendig, kan det kreves ytterligere informasjon ved avgivelse av *forhåndsvarsel*. Tollmyndighetene kan kreve at det foretas en screening av varen i henhold til EØS-avtalen vedlegg XIII del I punkt VI artikkel 66h og 66hf og at opplysningene fra denne screeningen fremlegges.

§ 2-1-6 skal lyde:

**§ 2-1-6. Endring av forhåndsvarsel ved innførsel**

Enhver kan, gjennom det elektroniske systemet nevnt i § 2-1-1, anmode om endring eller kansellering av de opplysningene i et forhåndsvarsel som vedkommende selv har avgitt.

§ 2-1-7 tredje ledd bokstav a skal lyde:

- a. norsk tilbyder av posttjenester avgi de aktuelle opplysningene til tollmyndighetene, forutsatt at varen har Norge som endelig bestemmelsessted eller transitteres gjennom Norge uten først å ha vært i *Den europeiske union, Sveits eller Liechtenstein* og uten å ha noen av disse landene som endelig bestemmelsessted, og

Nytt § 2-1-7 femte ledd skal lyde:

- (5) Ved innførsel av vare med fartøy hvor en eller flere andre enn transportøren har inngått en eller flere tilleggstransportavtaler som omfattes av et eller flere konnossementer skal:
  - a. person som utsteder konnossement underrette den vedkommende har inngått en transportavtale med om utstedelsen av konnossementet,
  - b. person som utsteder konnossement underrette person som vedkommende har inngått en samlastingsordning med om utstedelsen av konnossementet,
  - c. transportør og person som utsteder konnossement i forhåndsvarselet oppgi identiteten til personer vedkommende har inngått en transportavtale med og som ikke gjør opplysningene som kreves i et forhåndsvarsel tilgjengelig for dem,

- d. person som utsteder konnossement i forhåndsvarselet oppgi identiteten til mottakeren angitt i konnossementet dersom denne ikke selv har noen underliggende konnossementer og ikke har gjort opplysningene som kreves i et forhåndsvarsel tilgjengelige,
- e. person som utsteder konnossement, dersom vedkommende ikke har gjort opplysninger som kreves i et forhåndsvarsel tilgjengelig for sine kontraktsparter som utsteder et konnossement til vedkommende eller som vedkommende har inngått en samlastingsordning med, avgi opplysningene til tollmyndighetene, og
- f. mottaker angitt i et konnossement, dersom vedkommende ikke selv har noen underliggende konnossementer og ikke gjør opplysningene som kreves i et forhåndsvarsel tilgjengelig for personen som utsteder konnossementet, avgi opplysningene til tollmyndighetene.

§ 2-3-5 første ledd skal lyde:

- (3) Fører av luftfartøy og  *fartøy* skal gi elektronisk melding om ankomst til bestemmelsessted i tollområdet ved innførsel av varer som er omfattet av plikten til å avgi forhåndsvarsel etter § 2-1-1 eller plikt til å avgi forhåndsvarsel i ICS2 til tollmyndighetene i Den europeiske union, Sveits eller Liechtenstein, dersom varene ankommer Norge direkte fra et tredjeland.

Tittel til vedlegg 1 til forskriften skal hete: «Vedlegg 1. Opplysninger som skal gis ved forhåndsvarsel  *ved utførsel*»

Gjeldende vedlegg 2 til forskriften erstattes av nytt «Vedlegg 2. Opplysninger som skal gis ved forhåndsvarsel ved innførsel»

II

Endringene under I trer i kraft fra 3. juni 2024.